

# این راه را نهایت صورت کجا توان بست؟!

تغییر و تحولات ساختار تشکیلاتی تربیت بدنی  
آموزش و پرورش از بد و شکل‌گیری تا کنون

دکتر جواد آزمون، استادیار دانشگاه شهید رجایی

سید محسن موسوی، دانشجوی کارشناسی ارشد  
تربیت بدنی و علوم ورزشی دانشگاه شهید رجایی



مقدمه

کلمه ظهور و بروز نیافته و کیفیت ترکیب و مناسبات میان اجزای سازمان آموزش و پرورش همواره با مشکلاتی مواجه بوده است. علمای مدیریت مهمترین ساختار ارزیابی یک ساختار را قدرت هماهنگی میان مأموریت‌های معین شده و تقسیم کارها و مأموریت‌های آن سازمان می‌دانند و معتقدند چگونه روند تغییرات را تعیین کرد و پروژه تغییر را پیش ببریم.

نیاز به مدیریت در همه زمینه‌های فعالیت اجتماعی - به خصوص زمانی که قصد انجام دادن یک تغییر را داریم - لازم و ضروری است. این نیاز بهویژه در نظام آموزش و پرورش اهمیت بهسزایی دارد، زیرا آموزش و پرورش نقش حساس و حیاتی در جامعه بر عهده داشته و مدیریت اثربخش، لازمه تهیه و اجرای برنامه‌های آموزشی و پرورشی مطلوب است.

تربیت بدنی بخشی از دروس آموزشی و پرورشی ارائه شده در مدارس است که علاوه بر تأثیر بر سلامتی و تندرستی، در پرورش شخصیت، روان و رفتارهای دانش آموزان سهم بهسزایی دارد.

با کمی تأمل در شیوه روش، نحوه برنامه‌ریزی و... کشورهای پیشرفته می‌توان به این نتیجه رسید که علت رشد و شکوفایی این کشورها در عرصه‌های مختلف بهویژه امر ورزش، توجه ویژه آن‌ها به مدارس به عنوان اولین و منطقی‌ترین نهاد برای کشف استعدادها بوده است. این در حالی است که در کشور ما بنا بر مقتضیات زمانی و مکانی و عمدتاً کار بدون کارشناسی و سلیقه‌ای مدیران ارشد در

تغییر لازمه جامعه بشری بوده و اعتقاد بر این است که بدون آن رکود و سستی در جامعه حاکم می‌شود. ولی باید توجه داشت، بی توجه به آثار تغییر در یک روند در حال اجراء ممکن است بسیار پرهزینه باشد. لذا بهتر است بدانیم که چگونه روند تغییرات را تعیین کرد و پروژه تغییر را پیش ببریم.

از میان سازمان‌های مهم کشور ما، که به دلیل عدم بالیدگی و ذهنیت وفور (یعنی اعتقاد بر این که برای همه به وفور وجود دارد) مدیران خود به سختی آسیبدیده، سازمان آموزش و پرورش کشور است. به دلیل نبود همین دو صفت باز نزد مدیران کلان آموزش و پرورش، وظایف اصلی مدیران (برنامه‌ریزی، سازماندهی، استخدام، هدایت و رهبری، هماهنگی، گزارش‌دهی و بودجه‌بندی) به معنای واقعی

## طبق

### مصوبه هیئت وزیران

در جلسه ۱۹ فروردین ماه ۱۳۲۶

مقرر شد که از دانشآموزان وجوه

ورزشی دریافت شود و نحوه هزینه

آن بر عهده هیئت مدیره انجمن

ورزشی آموزشگاه

خواهد بود

### وزارت آموزش و پرورش هنوز

ابتدا ب تربیت عامل - که

همانا ساختار و برنامه

ثابت در تشکیلات

تربیت بدنی مدارس

است - وجود ندارد.

به نظر نگارندگان

مقاله، این عامل از

مهتمترین عوامل نبود

رشد مطلوب در ورزش

کشور است. حال در این

مجال کوتاه سعی بر آن شده

است تا با مستندات موجود تغییر

ساختار تشکیلاتی ورزش مدارس از بدو شکل گیری

تاکنون بررسی شود و در انتها نتیجه کوتاهی از بحث گرفته

شود و قضاوت بر عهده خواننده محترم خواهد بود.

کلیدواژه‌ها: تغییر، ساختار تشکیلاتی، تربیت بدنی، آموزش و پرورش.

### روند تغییرات

با تصویب قانون اساسی فرهنگ در نهم آبان ماه ۱۳۹۰ خورشیدی، نخستین گام در راه ثبت سازمان فرهنگ برداشته شد. بعد از تصویب این قانون، مدارس متعددی در تهران و شهرستان‌ها افتتاح شد، در این قانون اشاره صریحی به امر تربیت بدنی و پرورش جسم دانشآموزان شده بود.

در سال ۱۳۰۶ براساس مصوبه قانونی مجلس شورای ملی سابق، درس تربیت بدنی و ورزش به میزان یک ساعت در هر روز در برنامه درسی مدارس اجباری شد. پس از گذشت ۸ سال به علت کمبود منابع انسانی مورد نیاز، اجرای این قانون با مشکل مواجه شد و زمان این درس از یک ساعت در هر روز به دو ساعت در هفته کاهش یافت. در سال ۱۳۱۲، براساس نخستین بار، اولین تشکیلات ستادی تربیت بدنی و ورزش برای هدایت ورزش دانشآموزی تحقق یافته و دایرة تربیت بدنی در وزارت معارف، اوقاف و صنایع مستطرفة تأسیس می‌شود که در سال ۱۳۱۳ به پیشانگی و تربیت بدنی تغییر نام می‌دهد.<sup>۵</sup> در سال ۱۳۲۳، به تربیت بدنی و ورزش آموزشگاه‌ها توجه ویژه شد و بر این اساس در هر استان یک کارشناس مسئول و در هر شهرستان یا منطقه یک مسئول تربیت بدنی در ساختار آموزش و پرورش پیش‌بینی شد و در سطح کشور اداره کل تربیت بدنی وزارت آموزش و پرورش مسئولیت برنامه‌ریزی و نظارت بر امر ورزش مدارس را به عهده گرفت.<sup>۶</sup>

طبق مصوبه هیئت وزیران در جلسه ۱۹ فروردین ماه



هیئت دولت جدایی پرورشی را از تربیت‌بدنی تصویب کرد و معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی به دو معاونت تربیت‌بدنی و معاونت پرورشی تبدیل شد. ولی آخرین تغییراتی که در نمودار سازمانی وزارت آموزش‌پرورش وجود دارد، حاکی از این است که معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی هم‌اکنون با سه زیرشاخه با عنوانین «مرکز تربیت‌بدنی و سلامت»، «اداره کل امور تربیتی و مشاوره» و «اداره کل امور قرآن، نماز و عترت» به کار خود ادامه می‌دهد، در زیر جدول مربوط به تغییر و تحولات تربیت‌بدنی آموزش‌پرورش به صورت خلاصه می‌آید.

### جمع‌بندی

تحول در ساختار، مستلزم ایجاد دگرگونی مثبت و سازنده در مجموعه قواعد، هنجارها، رویدهای و ضوابط سازمان است و از آنجا که این عوامل مبنای عملیاتی اجرایی و فرآیندهای تولیدی و خدماتی است، باید آن‌ها را از عوامل اصلی شکل‌دهنده فضای مناسب تحول دانست. فراهم کردن موقعیت

که هنوز پست معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی با چهار دفتر تابعه «دفتر سلامت»، «دفتر مشاوره تربیتی»، «اداره کل امور تربیتی» و «اداره کل تربیت‌بدنی» در نمودار سازمانی وزارتخانه به قوت خود باقی بود.

پس از گذشت تقریباً یک سال از انتصاب کیومرث هاشمی به عنوان قائم‌مقام وزیر، در تاریخ بیست و ششم بهمن ماه ۱۳۸۹، ایشان با حفظ سمت به ریاست «مرکز سلامت و تربیت‌بدنی» نیز منصوب شد. در مورخه ۱۳۹۰/۱۰/۲۲ به نقل از خبرگزاری مهر،



### تغییر و تحولات ساختار تشکیلاتی تربیت‌بدنی در آموزش‌پرورش از بد و شکل‌گیری تاکنون در یک نگاه

تغییر	سال
برای نخستین بار، تشکیلات ستادی تربیت‌بدنی و ورزش در وزارت معارف، اوقاف و صنایع مستظرفه با عنوان دایرة تربیت‌بدنی تأسیس می‌شود.	۱۳۱۲
تشکیلات هدایت‌کننده ورزش دانش‌آموزی از تشکیلات ورزش عمومی مجزا می‌شود، اما هر دو بخش تحت نظارت وزارت فرهنگ انجام وظیفه می‌کرده‌اند.	۱۳۲۰
تأسیس انجمن ورزشی آموزشگاه	۱۳۲۶
اداره تربیت‌بدنی در وزارت آموزش‌پرورش به اداره کل تربیت‌بدنی تبدیل شد.	۱۳۳۵
یک دوره ادغام اداره کل تربیت‌بدنی وزارت فرهنگ با سازمان تربیت‌بدنی به عنوان زیرمجموعه‌های این وزارتخانه	۱۳۳۵-۱۳۵۷
ایجاد معاونت ورزش در وزارت فرهنگ و اختصاص ۱۴۰ پست به این معاونت	۱۳۵۷
معاونت ورزش حذف و احیای مجدد اداره کل تربیت‌بدنی و اختصاص ۴۲ پست سازمانی به این اداره کل	۱۳۵۸
اداره کل تربیت‌بدنی با ۴۵ پست سازمانی زیرنظر شاخه معاونت امور تربیت‌بدنی فعالیت خود را ادامه داد.	۱۳۶۴
تعداد پست‌های سازمانی ثابت اداره کل تربیت‌بدنی به ۴۹ پست افزایش می‌یابد.	۱۳۶۸
تعداد پست‌های سازمانی ثابت اداره کل تربیت‌بدنی به ۸۰ پست افزایش می‌یابد.	۱۳۷۴
اضافه کردن لفظ تربیت‌بدنی به دنبال معاونت پرورشی و تفکیک اداره کل تربیت‌بدنی به دو اداره کل تربیت‌بدنی پسران و دختران از زیرمجموعه‌های معاونت مذکور	۱۳۷۷
تأسیس معاونت تربیت‌بدنی و تندرستی با چهار دفتر در وزارت آموزش‌پرورش	۱۳۸۰
احیای معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی	۱۳۸۴
حذف معاونت تربیت‌بدنی و تندرستی و احیای مجدد اداره کل تربیت‌بدنی زیرنظر معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی	۱۳۸۶
ایجاد پست قائم‌مقامی وزیر در امور تربیت‌بدنی و سلامت	۱۳۸۸
حذف اداره کل تربیت‌بدنی و فعالیت سه دفتر زیرنظر معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی	۱۳۸۹
تفکیک معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی به دو معاونت پرورشی و معاونت تربیت‌بدنی	۱۳۹۰

مناسبی که بازنگری دقیق و تغییر در هر یک از اجزای سازنده ساختار سازمان را امکانپذیر سازد، خود مستلزم برقراری یک شبکه نظارتی مسلط به مسائل داخلی و محیطی سازمان است که به طور مقطعی و مرحله‌ای دائر شود و براساس هر یک از موضوعات ساختاری، وضع موجود عملیات را در ارتباط متقابل با انتظارات و فضای مطلوب تحول تجزیه و تحلیل کند. بدین ترتیب نقاط ضعف و قوت ساختاری همچنین نیازمندی‌های سازمان برای واردشدن به اوضاع تحول مشخص و ساختار برای تحرکات مثبت در راستای تحول آمده می‌شود.

همان‌طور که خواندید، تربیت‌بدنی آموزش‌وپرورش از بدو شکل‌گیری تاکنون فراز و نشیبهای زیادی داشته و ساختار تشکیلاتی آن دچار دگرگونی‌های زیادی شده تا به ساختار امروزی خود رسیده است. اینکه این ساختار مناسب با اهداف جامعه بهخصوص تربیت‌بدنی مدارس است یا نه، معلوم نیست؛ ولی روشن است ساختار سازمانی ناسازگار با هدف‌های هر جامعه، بوروکراسی بازدارنده‌ای است که کل جامعه را به بیراهه می‌کشاند. اگر ساختاری در یک سازمان ضعیف بوده و نارسانی داشته باشد، مدیر باید ساختار را تغییر دهد و اجزای تشکیلات جدید را به گونه‌ای انتخاب کند که سازگاری داخلی یا هماهنگی با وضع سازمان (اندازه و قدرت) را داشته باشد و گرنه مشکلات قبلی با وقت بیشتر بروز می‌کند و تجدید ساختار جدید دیگری را تحمیل می‌کند. در صورت عدم توجه مدیر یا ناکارآمدی او این دور باطل استمرار می‌یابد و ساختار را با ناهمگونی‌هایی در درون و برون مواجه می‌سازد.

همان‌طور که در این گزارش خواندیم سریع‌ترین و اساسی‌ترین تغییرات در ساختار تشکیلاتی تربیت‌بدنی، بعد از احیای معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی در سال ۱۳۸۴ ایجاد شده است که به نظر می‌رسد این معاونت به دلیل عواملی همچون «کمبود نیروی انسانی، نداشتن منابع مالی کافی، نبود برنامه‌های دقیق، تغییر مداوم مدیران، تغییر پی در پی پست‌های سازمانی، ایده‌پردازی وزیران آموزش‌وپرورش در دوره‌های مختلف درباره این معاونت و از همه مهمتر نبود یک هدف منسجم و متعالی رنج می‌برد که کارشناسان آموزشی علت اصلی آن را تعجیل در تصویب احیای این معاونت و غفلت نمایندگان مجلس در هدف‌گذاری مشخص می‌دانند» (۱۹ دی ماه ۱۳۹۰ خبرگزاری مهر). و از همه مهمتر ایجاد پست قائم‌مقامی وزیر در امور تربیت‌بدنی و سلامت و دادن اختیارات به شخص قائم‌مقام بود.

## در سال ۱۳۸۰ معاونت تربیت‌بدنی و تندرستی با چهار دفتر تابعه «تربیت‌بدنی دختران»، «تربیت‌بدنی پسران»، «بهداشت و تغذیه» و «تحقیقات و توسعه» تأسیس شد

و قائم‌مقام وزیر بدون اینکه جایگاه رسمی در نمودار سازمانی وزارت‌خانه داشته باشد به فعالیت خود ادامه می‌دهد. با وجود اینکه پس از انتصاب ایشان یکبار دیگر هم نمودار سازمانی وزارت آموزش‌وپرورش تغییر کرده است. هنوز جایگاه ایشان در نمودار مشخص نیست. بالاخره بعد از یک‌سال جدایی مبهم بخش تربیت‌بدنی معاونت پرورشی و تربیت‌بدنی و انتخاب یک قائم‌مقام برای آن، هیئت دولت جدایی تربیت‌بدنی را از پرورشی تصویب کرد. ولی آیا وزارت آموزش‌وپرورش می‌تواند تعداد پست‌های معاونت خود را افزایش دهد یا خیر؟ و اینکه آیا این تغییر تغییری برنامه‌ریزی شده و مؤثر خواهد بود یا خیر؟ آیا صرفاً تغییر در ساختار تشکیلاتی تربیت‌بدنی، بدون توجه به مقتضیات موجود، می‌تواند دلیل بر پیشرفت باشد؟ برای انجام دادن یک تغییر کارآمد که باعث رشد یک سازمان می‌شود چه چاره‌ای باید اندیشید؟ مدیریت و رهبری تا چه حد مؤثر است؟ آیا با تغییر سبک مدیریتی می‌توان قدمی در مسیر بهبود اوضاع برداشت؟ چه نوع سبک مدیریتی می‌تواند مفید باشد؟ آیا کارکنان در برابر تغییر کارآمد - بنا به هر دلیلی - مقاومت می‌کنند؟... این‌ها سؤالاتی هستند که در تحقیقات آتی باید جواب داده شوند.

### منابع

۱. همتی‌نژاد، مهرعلی، «بررسی و تجزیه تحلیل ساختار تشکیلات سازمان تربیت‌بدنی جمهوری اسلامی ایران و چند کشور جهان ارائه‌گکوی تشکیلاتی مناسب»، رساله دکتری، دانشکده تربیت‌بدنی و علوم ورزشی دانشگاه تهران، ۱۳۷۵.
۲. کریمی، جواد، «نگاهی به تاریخ تربیت‌بدنی جهان»، مرکز نشر دانشگاهی، ۱۳۶۴.
۳. کنی، علی، «سازمان فرهنگی ایران»، مرکز نشر دانشگاهی، ۱۳۶۴.
۴. سجادی، سیدنصرالله، «مدیریت سازمان‌های ورزشی»، انتشارات سمت، ۱۳۸۶.
۵. کریمی، جواد، «تاریخچه تربیت‌بدنی»، مندرج در مجموعه مقالات اولین کنگره علمی ورزش مدارس کشور، انتشارات اداره کل تربیت‌بدنی وزارت آموزش‌وپرورش، ۱۳۷۳.
۶. گائینی، عباسعلی، سیدنصرالله سجادی، جواد آزمون، ناهید کریمی، «بررسی نگرش صاحب‌نظران و پژوهش‌گران و مدیران حوزه ورزش پرامون ساختار و تشکیلات جدید ورزش دانش‌آموزی»، طرح پژوهشی، دانشکده تربیت‌بدنی و علوم ورزشی دانشگاه تهران، ۱۳۷۹.
۷. انجمن فارغ‌التحصیلان و متخصصان تربیت‌بدنی و ورزش، طرح تشکیل معاونت ورزش یا سازمان ورزش دانش‌آموزی در وزارت آموزش‌وپرورش، ۱۳۷۱.
۸. آزمون، جواد، «آشنایی با معاونت تربیت‌بدنی و تندرستی آموزش‌وپرورش»، مجله‌ی رشد، سال چهارم، شماره ۲۰، ۱۳۸۲.
۹. تسلیمی، محمدسعید، «مدیریت تحول سازمانی»، انتشارات سمت، ۱۳۸۷.